

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерството на външните работи	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: първото полугодие на 2018г.	Дата: 27.02.2018г.
Контакт за въпроси: Кръстина Лекова, началник на отдел „Правно-нормативен“ в дирекция „Правна“ на Министерството на външните работи, ел. поща: Krastina.Lekova@mfa.bg Елисавета Паунова, старши юрисконсулт в отдел „Правно-нормативен“ в дирекция „Правна“ на Министерството на външните работи, ел. поща: Elisaveta.PAUNOVA@mfa.bg	Телефон: 02/948 2643 Телефон: 02/ 948 2704
1. Дефиниране на проблема: 1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна. <p>Приемането на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат (НКСЗМ) е обусловено от необходимостта от запълване на нормативна празнота, изразяваща се в липсата на установен базисен размер за определяне на командировъчните пари за дългосрочно командироване на служители в задгранично представителство на Република България в Кралство Саудитска Арабия, както и в липсата на нормативно закрепен максимален размер на средствата за наем на жилище на територията на Кралство Саудитска Арабия. Със свое решение № 29 от 23.01.1995г. Министерският съвет е дал съгласието си за откриване на посолство на Република България в гр. Рияд, Кралство Саудитска Арабия. В края на 2017г. е заявена политическата воля на правителството на Република България да бъде открито българското посолство в саудитската столица. С предложените допълнения в НКСЗМ ще се осигури необходимата правна рамка за дългосрочно командироване на служители в гр. Рияд, Кралство Саудитска Арабия чрез установяване на базисен размер за определяне на командировъчните пари и на максимален размер на средствата за наем на жилище в Кралство Саудитска Арабия.</p>	
1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията	

на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

С Решение на Министерския съвет № 29 от 23.01.1995 г. е утвърдено решението Република България да установи дипломатически отношения с Кралство Саудитска Арабия, както и да открие свое посолство в гр. Рияд. На 5 октомври 2015 г. Кралство Саудитска Арабия откри свое дипломатическо представителство в гр. София. Кралство Саудитска Арабия е сред държавите с най-голяма тежест в арабския и мюсюлманския свят и със значително глобално влияние. Страната е ключов фактор в Съвета за сътрудничество на държавите от Персийския залив, а в световен мащаб е единствената арабска страна, включена в групата на страните от Г-20. До настоящия момент липсата на българска дипломатическа мисия в саудитската столица се явява основно препятствие пред развитието на политическия диалог и сътрудничеството в областите от взаимен интерес. В периода 28-30 ноември 2017г. се състоя официално посещение на министър-председателя на Република България г-н Бойко Борисов начело на делегация от министри и председатели на държавни агенции в Кралство Саудитска Арабия. В рамките на визитата е изразена политическата воля на българското правителство за развитие на политическия диалог, търговско-икономическото и инвестиционното сътрудничество с Кралство Саудитска Арабия и е изразено конкретно намерение за откриване на българско посолство в саудитската столица.

Българската дипломатическа мисия в гр. Рияд следва да бъде осигурена с дипломатически и административен персонал. Служителите в задграничните представителства осъществяват дейността си въз основа на заповед за дългосрочно командироване. За времето на задграничния мандат служителят получава освен възнаграждението си и командировъчни средства. С чл. 71, ал.2 от Закона за дипломатическата служба законодателят е предоставил правомощието на Министерския съвет със своя наредба да определя размера и начина на определяне на командировъчните средства в зависимост от държавата на командироване, дипломатическия ранг, длъжността на служителя и броя на членовете на семейството му, които го придружават в приемащата държава. В съответствие с чл.6, ал.1 от НКСЗМ командировъчните пари се определят от базисен размер за съответната държава съгласно Приложение № 1. Към момента в Приложение №1 към чл.6, ал.1 от НКСЗМ няма установен базисен размер за Кралство Саудитска Арабия. Предвид изложеното, е необходимо приемането на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат, с което да бъде установен базисен размер на командировъчните средства за Кралство Саудитска Арабия.

За времето на дългосрочната командировка изпращащата администрация е задължена да осигури на служителя подходящо жилище или средства за наем, чийто максимален размер е установен в Приложение № 6 към чл. 13, ал.1 и 2 от НКСЗМ по държави. Предвид липсата на сграден фонд в Кралство Саудитска Арабия, който българската държава би могла да предостави за жилища на дългосрочно командировани служители, е необходимо да им бъдат осигурени средства за наем на жилища. Към момента липсва правна уредба относно максимален размер на средствата за наем за жилища в Кралство Саудитска Арабия, което налага

Приложение №6 към чл.13, ал.1 и 2 от НКСЗМ да бъде допълнено със съответен размер за Кралство Саудитска Арабия.

Идентифицираната празнота в нормативната уредба не може да бъде преодолена чрез организационни мерки. Необходимо е допълване на законодателството чрез приемане на нормативен акт за допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието на НКСЗМ не е извършвана.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

- С проекта на постановление се цели да бъде дадена правна уредба за определяне на базисния размер на командировъчните пари и максималния размер на средствата за наем на жилища за служителите, които ще бъдат дългосрочно командирвани в дипломатическото представителство на Република България в гр. Рияд, Кралство Саудитска Арабия.

- Целта на нормативната промяна е да бъде създадена правната рамка, която да даде възможност за предприемане на по-нататъшните действия за откриване на българска дипломатическа мисия в саудитската столица, което от своя страна би позволило активизиране на двустранните отношения в икономическата област, интензифициране на стокообмена и инвестиционната дейност, туризма, както и развитието на отношенията в други сфери от взаимен интерес, включително енергетика, земеделие, хранително-вкусова промишленост, инженерингова дейност.

3. Идентифициране на заинтересованите страни: *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

Преки заинтересовани страни:

Министерството на външните работи, изпращащите администрации по смисъла на §1, т.2 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат, служителите, които ще бъдат дългосрочно командирвани в посолството на Република България в Кралство Саудитска Арабия.

Косвени заинтересовани страни: няма.

4. Варианти на действие: *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

При този вариант няма да бъде преодоляна съществуващата нормативна празнота в НКСЗМ по отношение на определяне на базисен размер на командировъчни пари и на максимален размер на средства за наем за жилище за дългосрочно командировани служители в Кралство Саудитска Арабия. При това положение не биха могли да бъдат определени финансовите условия за дългосрочно командировани служители в Кралство Саудитска Арабия в съответствие с чл.5 от НКСЗМ.

Вариант 1. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

При този вариант ще бъдат направени необходимите допълнения в Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат, за да се осигури правната рамка за дългосрочно командироване на служители в посолство на Република България в гр. Рияд, Кралство Саудитска Арабия. След откриване на посолството ще бъдат активизирани двустранните отношения между Република България и Кралство Саудитска Арабия.

5. Негативни въздействия: *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

Вариантите са следните:

Вариант 0. Без действие: Неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

При този вариант няма да бъде преодоляна съществуващата нормативна празнота в НКСЗМ по отношение на определяне на базисен размер на командировъчни пари и максимален размер на средства за наем за жилище за дългосрочно командировани служители в Кралство Саудитска Арабия. При това положение не биха могли да бъдат определени финансовите условия за дългосрочно командировани служители в Кралство Саудитска Арабия в съответствие с чл.5 от НКСЗМ. Посочените негативни въздействия засягат всички заинтересовани страни.

Икономически негативни въздействия: не може да има.

Социални негативни въздействия: не може да има.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант 1. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.

При този вариант не са идентифицирани негативни въздействия.

Икономически негативни въздействия: Приемането на постановлението за допълнение на НКСЗМ няма да доведе до икономически негативни въздействия.

Социални негативни въздействия: Приемането на постановлението няма да доведе до

<p>негативно социално въздействие.</p> <p>Екологични негативни въздействия: Приемането на постановлението няма да доведе до екологични негативни въздействия.</p>
<p>6. Положителни въздействия: <i>Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.</i></p> <p>Вариант 0. Без действие.</p> <p>При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.</p> <p>Вариант 1. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.</p> <p>При този вариант ще бъде приета правната уредба за определяне на базисния размер на командировъчните пари за дългосрочно командировани служители в Кралство Саудитска Арабия. Ще бъде определен максималния размер на средствата за наем за жилища командировани служители в Кралство Саудитска Арабия.</p> <p>Посочените положителни въздействия засягат всички заинтересовани страни.</p> <p>Икономически положителни въздействия: не може да има. Социални положителни въздействия: не може да има. Екологични положителни въздействия: проектът няма отношение към екологията.</p>
<p>7. Потенциални рискове: <i>Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.</i></p> <p>Не се идентифицират възможни рискове от приемането на нормативния акт.</p>
<p>8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:</p> <p><input type="checkbox"/> Ще се повиши</p> <p><input type="checkbox"/> Ще се намали</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Няма ефект</p> <p>8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?</p> <p>- Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.</p>
<p>9. Създават ли се нови регистри?</p> <p>- Не се създават нови регистри.</p>
<p>10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?</p> <p><input type="checkbox"/> Актът засяга пряко МСП</p> <p><input type="checkbox"/> Актът не засяга МСП</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Няма ефект</p>
<p>11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?</p> <p><input type="checkbox"/> Да</p>

X Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МВнР, съгласно чл. 26 от ЗНА.

Проектът на Постановление ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

X Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Светлана Стоянова – директор на дирекция „Правна“ в Министерството на външните работи

Дата: 27.02.2018г.

Подпис: /п/